



Unione europea
Fondo sociale europeo
Investiamo nel vostro futuro



Provincia di Forlì-Cesena
Servizio Istruzione, Formazione e Politiche del Lavoro

INDIRIZZI DEL CONSIGLIO PROVINCIALE PER LE POLITICHE FORMATIVE E DEL LAVORO – PROGRAMMAZIONE DEL FONDO SOCIALE EUROPEO (DGR 76/2015) - FONDO REGIONALE DISABILI (DGR 1980/2014) – PIANO OPERATIVO NAZIONALE GARANZIA GIOVANI (DGR 777/2015) - INTEGRAZIONI

ANNO 2015

INDICE

1. PREMESSA	3
2. LE INTEGRAZIONI AGLI “INDIRIZZI DEL CONSIGLIO” DEL 17 APRILE 201.....	4
2.1. <i>La programmazione del FONDO REGIONALE DISABILI.....</i>	5
2.2 <i>La Programmazione delle risorse Piano Operativo Nazionale (PON) Garanzia Giovani.....</i>	7
3. TABELLE	8

1. PREMESSA

L'anno 2015 è un anno di totale transizione per la programmazione delle politiche della formazione e del lavoro, a livello provinciale e regionale.

E' stato approvato dalla Commissione Europea il Programma Operativo Regionale P.O.R. 2014-2020 della Regione Emilia Romagna con atto di Decisione di Esecuzione del 12/12/2014 C (2014) 9750, poi recepito dalla Giunta Regionale con delibera di n°1/2015, dando pertanto avvio formale alla nuova programmazione del Fondo Sociale Europeo, con un anno di ritardo rispetto alle previsioni.

Su questo slittamento dei tempi ha pesato senz'altro il rinnovo degli organi amministrativi della Regione Emilia Romagna che si è concluso solo agli inizi del 2015 con l'insediamento della Giunta Regionale e il processo di riordino istituzionale a seguito della Legge 56/2014 (c.d. Legge Del Rio) che ha registrato un passo importante solo alla fine di luglio con l'approvazione della legge regionale n° 13/2015 di riordino delle funzioni regionali, provinciali e comunali. La legge regionale n° 13/2015, tuttavia, prevede una serie di adempimenti ancora di espletare, per cui l'assetto definitivo delle funzioni e del personale sarà compiuto solo nel 2016.

In questo periodo la Regione Emilia Romagna aveva già assegnato alla Provincia di Forlì-Cesena:

- Risorse Fondo Regionale Disabili, pari a € 1.330.000,00, con la DGR n° 1980 del 22/12/2014, prorogando contestualmente anche gli Indirizzi Regionali per l'utilizzo del Fondo Regionale Disabili in essere
- Risorse FSE Asse II Occupabilità, pari a € 533.500,00, con la DGR n°76 del 02/02/2015, risorse afferenti la precedente programmazione 2007-2013, finalizzati al supporto del funzionamento dei Servizi per l'Impiego e con vincoli temporali stringenti per l'utilizzo.

Per la programmazione di queste risorse e l'individuazione delle azioni a cui destinarle, la Provincia di Forlì-Cesena ha approvato gli "Indirizzi del Consiglio Provinciale per le politiche formative e del lavoro – programmazione del Fondo Sociale Europeo (DGR 76/2015) e del Fondo Regionale Disabili (DGR 1980/2014) – Anno 2015" con Delibera di Consiglio Provinciale n° 36145/14 del 17 aprile 2015.

Successivamente la Regione Emilia Romagna:

1. ha assegnato con Delibera di Giunta Regionale n° 777 del 29 giugno 2015 alle Province ulteriori risorse per la Provincia di Forlì-Cesena pari a € 140.000,00, derivanti dal Piano di attuazione del Programma Garanzia Giovani, Piano attivato a metà 2014 e con previsione di conclusione attualmente fissato al 31/12/2015;
2. ha comunicato, con invio del verbale dell'incontro tecnico tra Regione, Province e Città Metropolitana del 15/07/2015, la disponibilità per le Province delle risorse Fondo Regionale Disabili che erano state dalle stesse destinate al finanziamento del Servizio di Formalizzazione e Certificazione dei tirocini previsti per i Disabili attivati nel territorio provinciale, vista la difficoltà di attivare procedure gestionali autonome a carico delle Province per motivazioni di ordine tecnico-amministrativo. La Provincia di Forlì-Cesena aveva destinato per questa attività € 40.000,00 che possono essere a questo punto utilizzati per altre azioni;
3. ha comunicato infine, con nota del 09/07/2015, che il finanziamento dei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale III annualità a.s. 2015-2016 sarebbe stato a carico delle Province e della Città Metropolitana e che a questo scopo la RER avrebbe trasferito le risorse necessarie, risorse PON Garanzia Giovani o risorse nazionali L.144/99, per la Provincia di Forlì-Cesena pari a €2.596.895,00.

Alla luce di queste novità è quindi necessario procedere celermente alla programmazione delle risorse di cui ai punti 1 e 2 sopra elencati, mentre le risorse di cui al punto 3 trasferite, sono vincolate al solo finanziamento dei percorsi di IeFP.

E' dato pertanto mandato al Dirigente di procedere, a seguito della approvazione di appositi Indirizzi, con le procedure di sua competenza al fine dell'attuazione degli stessi.

2.LE INTEGRAZIONI AGLI “INDIRIZZI DEL CONSIGLIO” DEL 17 APRILE 2015

Alla luce di quanto illustrato in premessa sono integrati gli “Indirizzi al Consiglio Provinciale” del 17 aprile 2015” per le seguenti risorse aggiuntive o da riprogrammare:

sub 1) Risorse PON Garanzia Giovani pari a € 140.000,00 di nuova assegnazione

sub 2) Risorse Fondo Regionale Disabili, pari a € 40.000.00, risorse già assegnate ma da riallocare per usi diversi da quelli programmati

sub 3) Risorse per l’attuazione dei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale (rivolti a ragazzi/e di 15-18 anni) pari a € 2.596.895,00, che saranno o risorse PON Garanzia Giovani o risorse di natura nazionale L.144/99, in via di definizione da parte della Regione.

In questo caso le risorse sono vincolate a questo unico utilizzo, pertanto in questo documento se ne recepisce l’assegnazione, senza necessità di indicazioni per il loro utilizzo.

2.1. La programmazione del FONDO REGIONALE DISABILI

Per l'anno 2015 la Provincia di Forlì-Cesena ha a disposizione risorse di Fondo Regionale Disabili pari a € 1.436.259,00 di cui € 1.330.000,00 assegnate con Delibera di GR n° 1980/2014 e € 106.259,00 economie degli anni precedenti. Le attività a cui destinare tali risorse e i criteri generali di programmazione sono stati già definiti con gli "Indirizzi del Consiglio Provinciale" approvati con delibera n° 36145/14 del 17 aprile 2015.

Tra le azioni individuate era previsto anche il Servizio di Formalizzazione delle Competenze (SRFC) acquisite in esito ai tirocini rivolti ai disabili, (con esclusione di quelli già finanziati all'interno delle attività formative) in quanto attività obbligatoria secondo le disposizioni regionali sui tirocini formativi. Tuttavia, nonostante la previsione da parte di tutte le Province di una quota di risorse destinate a questo scopo (per la Provincia di Forlì-Cesena € 40.000,00) e gli incontri e i confronti tecnici a livello regionale per elaborare una procedura che ne consentisse l'attivazione e la gestione a livello provinciale, (a livello regionale l'attività viene svolta per i tirocini nell'ambito del Piano Garanzia Giovani), non è stato possibile trovare una soluzione praticabile, in quanto sarebbe stato necessario fare modifiche sostanziali alle banche dati gestionali (SIFER) per l'accesso da parte delle Province, risultata particolarmente onerosa.

Appurato questo, la Regione Emilia Romagna, in occasione di un incontro tecnico con le Province e la Città Metropolitana del 15/07/15 e confermato da successivo verbale dell'incontro, ha comunicato che si sarebbe fatta carico direttamente della gestione della procedura anche per i tirocini "provinciali" e che pertanto le risorse accantonate dalle Province e dalla CM a tale scopo potevano essere riutilizzate.

Gli "Indirizzi del Consiglio Provinciale" sopra citati hanno definito una serie di interventi da finanziarsi con Fondo Regionale Disabili il cui stato di attuazione è il seguente:

- Per le azioni 1, 2 e 3 relative alla formazione professionale è stato approvato un Avviso Pubblico con determina dirigenziale n° 54768/1589 del 15/06/2015, sono state presentate le proposte da parte degli Enti di Formazione Professionale ed è stata svolta l'istruttoria, che ha evidenziato per l'azione 1 la presentazione di n° 2 proposte, entrambe ammissibili, che presentano una richiesta di contributo superiore alle disponibilità complessive di circa €50.000,00, mentre le azioni 2 e 3 presentano una richiesta pari alla disponibilità;
- Per l'azione n°4 (incentivi alle imprese per l'assunzione di soggetti disabili) è stato approvato un Avviso Pubblico con determina dirigenziale n. 47846/1337 del 20 maggio 2015, con una prima scadenza al 15 luglio 2015 poi prorogata al 24 luglio 2015 e una seconda scadenza prevista al 15 novembre 2015. Sono state presentate domande da parte delle imprese ed è stata svolta l'istruttoria i cui relativi esiti sono stati già approvati con determina dirigenziale n.78684/2457 del 03 settembre 2015. L'istruttoria ha evidenziato richieste ammissibili, rispetto alle trasformazioni e alle assunzioni a tempo determinato, superiori alla disponibilità dell'Avviso Pubblico, di circa 30.000,00.
- Per l'azione n° 5 (contributi a sostegno di progetti di sviluppo imprenditoriale per coop che assumono disabili) è prevista l'uscita dell'Avviso entro l'autunno
- L'azione n° 6 (Formalizzazione degli esiti dei tirocini rivolti a disabili) come già evidenziato non sarà attivata e le risorse devono essere riutilizzate
- Per le azioni n° 7 e 8 (contributi ai Comuni capofila dei Piani Sociali di Zona per l'attivazione di tirocini per i disabili e per i sostegno alla mobilità casa-lavoro dei disabili), sono stati espletati i relativi procedimenti e sono già state assegnate le risorse ai Comuni, secondo le previsioni degli "Indirizzi del Consiglio", per un importo complessivo di € 160.000,00.

Pertanto, alla luce di quanto sopra illustrato, considerata la limitata entità della cifra a disposizione e il periodo ormai avanzato della programmazione annuale, che non consente di avanzare nuove azioni ed espletarne le procedure in tempi utili, si ritiene che i € 40.000,00 resi disponibili a seguito della non

attivazione dell'azione di formalizzazione dei tirocini per disabili, possano essere utilizzati per incrementare le azioni che hanno presentato una richiesta di contributo ammissibile superiore alla disponibilità, ovvero l'azione n° 1 **Percorsi integrati di orientamento, formazione, tirocinio formativo, tutoraggio, servizi di supporto all'inserimento lavorativo rivolti alle persone disabili iscritte negli elenchi provinciali di cui all'articolo 8 della Legge 68/99** e l'azione n° 4 **Contributi ai datori di lavoro per assunzioni di soggetti disabili**, suddividendo in parti uguali le risorse, incrementando ciascuna di € 20.000,00 per consentire il finanziamento, seppur parziale, delle richieste ammissibili presentate,

L'azione n° 1 passa quindi da € 750.000,00 a € 770.000,00 mentre l'azione n° 4 passa da € 70.000,00 a € 90.000,00.

I criteri di utilizzo sono quelli già individuati in ciascun Avviso Pubblico.

2.2 La Programmazione delle risorse Piano Operativo Nazionale (PON) Garanzia Giovani

A partire dalla metà dell'anno 2014 nella Regione Emilia Romagna si è avviato il Piano Operativo Nazionale denominato "Garanzia Giovani" con una serie di azioni previste con il Piano di Attuazione Regionale della Garanzia per i Giovani approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 475/2014. Il Piano prevede tra le altre cose che le azioni di cui alla misura 1.a "Accoglienza e informazioni sul programma" sono rese disponibili dai Centri per l'impiego senza nessuna riconoscibilità economica, mentre per le azioni di cui alla misura 1.b "Accoglienza, presa in carico, orientamento", anch'esse erogate dai Centri per l'Impiego e debitamente tracciate e documentate, la Regione ha assegnato con delibera di Giunta Regionale n° 777/2015 risorse a copertura delle attività svolte e da svolgere entro la fine del 2015 che per la Provincia di Forlì-Cesena ammontano complessivamente a € 140.000,00.

Permane la situazione di criticità dei Centri per l'Impiego provinciali dovuta all'incremento dell'affluenza di utenti per il permanere della crisi economica e occupazionale, agli adempimenti previsti dal Progetto Garanzia Giovani e alla forte riduzione del personale a cui si sono aggiunti i processi di "mobilità" del personale avviati nell'ambito del riassetto istituzionale in corso (passaggio all'Agenzia Regionale per il Lavoro, i cui tempi e le modalità non sono ancora definiti).

Si ritiene pertanto che le nuove risorse assegnate debbano essere utilizzate per supportare, per circa 12 mesi, i servizi di accoglienza/informazione e presa in carico dei Centri per l'Impiego, attraverso la procedura di un appalto di servizio – procedura aperta - da svolgersi nel più breve tempo possibile.

Questo consentirà di supportare i Centri per l'Impiego nel periodo di transizione verso l'Agenzia Regionale per il Lavoro permettendo l'erogazione dei servizi previsti per l'utenza, in modo particolare sul lato dei Servizi per i lavoratori che maggiormente scontano le criticità sopra evidenziate, considerato che sono aumentate le situazioni di svantaggio socio-economico a cui dare una risposta in termini di ricerca e reperimento di nuove opportunità lavorative.

In particolare i servizi di supporto saranno rivolti a persone in cerca di occupazione, italiani e stranieri anche con scarsa conoscenza della lingua italiana per le attività di:

- Accompagnamento/orientamento per migliorare la possibilità di ri-qualificazione professionale e re-inserimento lavorativo durante il percorso di accoglienza/informazione
 - Accompagnamento nel percorso di "presa in carico"
- comprensivi dei vari adempimenti connessi con le attività elencate.

Le attività dovranno essere erogate in modo coordinato con gli altri servizi presenti all'interno di ogni Centro per l'Impiego, secondo le modalità e tempi da concordare con il Servizio Politiche attive del Lavoro della Provincia di Forlì-Cesena, nell'ambito degli orari e dei periodi di apertura dei Centri stessi. Viste le caratteristiche dell'utenza è necessario che almeno una parte degli operatori sia in grado di svolgere attività di intermediazione linguistica.

3. TABELLE

TABELLA RIEPILOGATIVA RISORSE DISPONIBILI ANNO 2015
(comprese le integrazioni a settembre 2015)

RISORSE DISPONIBILI PER LA PROVINCIA DI FORLI'-CESENA PER LA PROGRAMMAZIONE DELLE POLITICHE FORMATIVE E DEL LAVORO ANNO 2015 –	
Accordo Regione-Province per le Politiche Formative e del Lavoro 2011-2013 (Del G.R. 532/2011) prorogato con DGR n°1973/2013	
Fonte di finanziamento	Risorse anno 2015
FSE ASSE 2 OCCUPABILITA'	€ 533.500,00
TOT Fondo Sociale Europeo	€ 533.500,00
Fondo Regionale disabili assegnato con DGR n° 1980/2014	€ 1.330.000,00
Fondo Regionale Disabili residui anni precedenti	€ 106.359,00
TOTALE Fondo Regionale Disabili	€ 1.436.259,00
Piano Operativo Nazionale (PON) Garanzia Giovani	€ 140.000,00
Totale PON Garanzia Giovani	€ 140.000,00
Risorse per i percorsi di Istruzione e Formazione Professionale leFP III annualità a.s. 2015-2016 (Risorse PON Garanzia Giovani e/o Legge 144/99)	€ 2.596.895,00
TOTALE GENERALE	€ 4.706.395,00

OBIETTIVO INCLUSIONE SOCIALE 2015

**Tabella n.2 - RIPARTIZIONE DELLE RISORSE
PER LE AZIONI DI AIUTO ALLE PERSONE**
ARTICOLAZIONE FINANZIARIA SUGLI OBIETTIVI/INTERVENTI PER ANNO 2015

	Interventi	Risorse stanziare FONDO REGIONALE DISABILI
Promuovere l'inserimento lavorativo e la permanenza nel mercato del lavoro delle persone con disabilità e a rischio di esclusione, rafforzando l'integrazione tra politiche formative e del lavoro e politiche del welfare	Progetti integrati di Orientamento, Tirocini, formazione ed accompagnamento all'inserimento lavorativo, rivolti a disabili, di età superiore a 18 anni e iscritti agli elenchi del collocamento mirato L.68/99	€ 770.000,00 <small>(di cui € 106.259,00 residui da assegnazioni precedenti)</small>
	Formazione in alternanza con scuole medie superiori (attuazione Accordo di Programma ex L.104/92) per studenti disabili	€ 200.000,00
	Piano di inserimento lavorativo (formazione, alternanza, accompagnamento al lavoro) finalizzato all' adempimento degli obblighi di assunzione previsti dalla L.68/99 per il distretto provinciale del settore calzaturiero	€ 66.259,00
	Incentivi alle imprese per l'assunzione di soggetti disabili iscritti alle liste della L.68/99 (per tutti gli iscritti assunti, esclusi quelli che rientrano negli incentivi previsti dal Fondo Nazionale Disabili)	€ 90.000,00
	Contributi a sostegno di progetti di sviluppo imprenditoriale (per coop di tipo b) che prevedono l'assunzione di disabili iscritti al collocamenti mirato	€ 150.000,00
	Progetto per la attivazione di tirocini per disabili da parte dei comuni del comprensorio provinciale – integrazione all'Accordo già sottoscritto - per spese INAIL, RCT e attivazione nuovi tirocini	€ 110.000,00
	Riconoscimento di incentivi a sostegno della mobilità casa-lavoro attraverso Accordo con Comuni del comprensorio provinciale	€ 50.000,00
TOTALE FONDO REGIONALE DISABILI (Assegnazione annuale e residui anni precedenti)		€ 1.436.259,00 <small>(nota 1)</small>

Nota 1: Di cui € 1.330.000,00 assegnati con delibera DGR 1980/2014 e € 106.259,00 residui da assegnazioni precedenti

Sono previsti inoltre contributi alle spese di frequenza di disabili residenti nella Provincia di Forlì-Cesena presso strutture regionali che saranno finanziati con economie Fondo Regionale Disabili in corso di accertamento

**RIPARTIZIONE DELLE RISORSE
PER LE AZIONI PER I SERVIZI PER L'IMPIEGO PROVINCIALI
ARTICOLAZIONE FINANZIARIA SUGLI OBIETTIVI/INTERVENTI
ANNO 2015**

OBIETTIVO OCCUPABILITA' – Servizi per l'Impiego

	Interventi	Risorse stanziare FSE
Funzionamento, Consolidamento e specializzazione dei Servizi Provinciali per l'Impiego	Progetto per garantire il funzionamento dei Servizi per l'impiego in particolare per la presa in carico dei disoccupati e per i servizi mirati, anche in relazione a quanto previsto dal Progetto Nazionale "Garanzia Giovani" (copertura del costo di n°24 operatori in servizio presso i CPI provinciali per il periodo maggio-novembre)	€ 484.500,00 FSE ASSE 2 Occupabilità
	Servizi specialistici ("Mediazione interculturale per utenti immigrati" e "Servizi di orientamento per giovani e adulti disoccupati" - Appalti di servizio) – proroga appalto già aggiudicato nel 2012, ai sensi dell'art 14 del D.L. 192/2014 convertito dalla legge L. 27 febbraio 2015, n. 11	€ 49.000,00 FSE ASSE 2 Occupabilità
	TOTALE Fondo Sociale Europeo e Fondo Nazionale Rotazione (FSE+FNR) ASSE 2 Occupabilità	€ 533.500,00
	Servizi di presa in carico, orientamento e mediazione interculturale per giovani e adulti disoccupati a supporto dei Servizi Provinciali per il Lavoro - nuovo appalto di servizio a procedura aperta	€ 140.000,00 Risorse PON Garanzia Giovani
Totale generale FSE e PON Garanzia Giovani per Servizi per l'Impiego		€ 673.500,00
Percorsi di Istruzione e Formazione Professionale leFP III annualità a.s. 2015-2016 (risorse vincolate)		€ 2.596.895,00 Risorse PON Garanzia Giovani e/o L.144/99

TOTALE GENERALE RISORSE FONDO REGIONALE DISABILI e FONDO SOCIALE EUROPEO e PON Garanzia Giovani DISPONIBILE ANNO 2015	€ 4.706.395,00
--	-----------------------